

Программа развития лесного хозяйства Эстонии до 2010 года

Содержание

1. Введение	4
2. Составление долгосрочной программы развития лесного хозяйства	5
3. Значение лесного хозяйства в Эстонии	7
3.1. Блага, предоставляемые лесом	7
3.2. Связь лесного хозяйства Эстонии с международными процессами	8
3.3. Общие принципы лесной политики Эстонии	9
4. Долгосрочная программа развития лесного хозяйства	10
4.1. Размер лесных земель и земельная собственность	10
4.2. Лесохозяйственные мероприятия	12
4.3. Защита экосистем	18
4.4. Государственные учреждения	21
4.5. Государственная поддержка частному лесному хозяйству	24
4.6. Постановка целей лесного хозяйства в государственных лесах	26
4.7. Лесная и деревообрабатывающая промышленность	28
4.8. Многоцелевое лесное хозяйство	30
4.9. Лесная наука и образование, информирование общественности о лесах	32

Приложения

Приложение 1

Члены рабочей группы по разработке Программы развития лесного хозяйства Эстонии	34
--	----

Приложение 2

Экспертные комиссии по Программе развития лесного хозяйства	35
---	----

1. Введение

Десятилетие, последовавшее восстановлению независимости Эстонии, принесло с собой существенные изменения во всех областях жизни государства. На лесное хозяйство этого периода наиболее значительное воздействие имели возникновение частной собственности лесов, скачкообразное развитие лесной и деревообрабатывающей промышленности, возросшие возможности общественности принимать участие в решении связанных с лесом проблем и влиять на принимаемые решения.

Чрезвычайно быстрые изменения, происшедшие в начале 1990-х годов, создали положение, где государственная администрация оказалась неспособной управлять лесами и происходящими в лесах процессами. Возникла необходимость сформулировать и довести до сознания общественности важнейшие цели развития лесного хозяйства и направить имеющиеся средства на их достижение. Цели первоочередной важности были установлены лесной политикой Эстонии, одобренной в Рийгикогу летом 1997 года.

Многие установленные тогда принципы развития лесного хозяйства на сегодняшний день осуществлены. В организационном плане разделены лесохозяйственные нормативные функции и функции практического ведения лесного хозяйства, чем ликвидирован конфликт между экономической деятельностью и надзором. Некоторые из достигнутых к этому времени результатов оказались недостаточными ввиду быстрого развития знаний и подходов к решению проблем. Например, площадь заповедных лесов со строгим режимом охраны была в 1997 году предусмотрена в размере 4% от общей площади лесов, теперь же ясно, что для выживания многих видов растений и животных она должна быть гораздо больше. Многие из поставленных в свое время целей еще далеко не достигнуты. Темпы инвентаризации лесов не соответствуют темпам земельной реформы, частные собственники леса не имеют действенной поддерживающей структуры, не завершена оценка защитных свойств лесов, защита лесов зачастую организована неэффективно, отсутствует удовлетворительная система мониторинга и планирования окружающей среды.

Успешному внедрению лесной политики препятствует отсутствие целостной программы мероприятий. Для координированного проведения указанных в лесной политике мероприятий и направления необходимых финансовых средств Министерство окружающей среды в конце 1999 года приступило к разработке долгосрочной программы развития лесного хозяйства. Этот документ определяет цели лесного хозяйства первоочередной важности до 2010 года и перечисляет намечаемые для достижения целей мероприятия.

2. Составление долгосрочной программы развития лесного хозяйства

Для обеспечения единого толкования целей лесной политики при составлении программы развития лесного хозяйства и дальнейшем ее внедрении было решено исходить из демократических принципов. На первом совещании, посвященном разработке программы, состоявшемся 10 декабря 1999 года, о намечаемых мероприятиях было объявлено представителям всех заинтересованных групп. Для разработки отдельных разделов программы было создано пять рабочих групп и все заинтересованные лица были приглашены к участию в работе.

В период работы над программой развития лесного хозяйства в нашей жизни произошли некоторые перемены (резко возросли объемы рубок леса, объемы и качество инвентаризации лесов оказались недостаточными, распространилось теневое лесное хозяйство), что обусловило неудовлетворенность неправительственных организаций окружающей среды работой государственной лесохозяйственной администрации. Возникло недоверие к целям, поставленным перед программой развития лесного хозяйства. К концу 2001 года было ясно, что без совместного осознания проблем и путей к их разрешению программа не найдет поддержки общественности.

Министерство окружающей среды приступило к дополнительным консультациям с более широким кругом представителей заинтересованных групп, связанных с лесом. В ходе совместных обсуждений было установлено, что в лесном хозяйстве имеются шесть проблемных областей, требующих быстрого решения:

- 1) целенаправленное использование находящихся в ведении государства лесных земель, которые до сих пор не возвращены собственникам, или не приватизированы;
- 2) постановка целей перед Центром управления государственными лесами (далее ЦУГЛ) и оценка его деятельности;
- 3) предотвращение усугубления теневого лесного хозяйства и нарушений лесного законодательства;
- 4) определение удельного веса и месторасположения заповедных лесов со строгим режимом охраны;
- 5) определение объема рубок, обеспечивающего устойчивость лесов;
- 6) формирование системы поддержки частных собственников леса.

Рабочая группа по разработке долгосрочной программы развития лесного хозяйства, созданная Министром окружающей среды, обратилась к лучшим известным специалистам указанных областей с просьбой проанализировать состояние своей области. Специалисты проводили совещания, а при необходимости дополнительные исследования, и представили свои предложения по решению поставленных задач. Оценка влияния внедрения программы развития лесного хозяйства на окружающую среду была дана Институтом охраны окружающей среды Эстонского сельскохозяйственного университета и Институтом устойчивого развития Эстонии.

Разработанная Министерством окружающей среды долгосрочная программа развития лесного хозяйства, учитывающая результаты общественных обсуждений и оценку влияния на окружающую среду, после утверждения Правительством Республики, как документ государственной важности, будет представлена на одобрение Рийгикогу.

Лесное хозяйство непосредственно или косвенно связано почти со всеми областями экономической и общественной жизни. В целях обеспечения соответствия намеченных мероприятий развитию других областей, при составлении программы кроме международных соглашений учитывались также различные процессы местного значения. Мероприятия, намеченные программой развития лесного хозяйства, учитывают стратегию развития окружающей среды Эстонии и соответствующие проекты мероприятий в области окружающей среды, основы экспортной политики и программу развития сельской жизни на 2003–2006 годы. Действующие уже государственные программы развития сельской жизни и туризма учитывают цели, поставленные перед развитием лесного хозяйства. Анализ намеченного использования древесины как восстанавливающегося вида сырья станет в дальнейшем основой для разработки государственной долгосрочной программы топливного хозяйства и энергетики.

Проведение в жизнь программы развития лесного хозяйства предполагает внедрение приведенных ниже мероприятий, часть которых носит организационный характер и связана с предлагаемым программой структурным переустройством государственной лесохозяйственной администрации. В программе также намечены различные изменения в лесном законодательстве. Кроме того, будет осуществлен ряд программ по мониторингу и научным исследованиям, цель которых создать предпосылки для более эффективного ведения лесного хозяйства. С другой стороны, дополнительная информация и результаты исследований станут в дальнейшем основой для законотворчества и государственного управления лесным хозяйством. Разработка конкретных планов деятельности для проведения программы развития лесного хозяйства в жизнь будет начата, как только программа будет утверждена Правительством Республики. Планы будут разработаны к началу каждого периода, намеченного для осуществления мероприятия.

Назначены министерства, ответственные за осуществление конкретных мероприятий программы. Общая стоимость мероприятий оценена в 360 миллионов крон, в т.ч. 300 млн крон будет выделено из государственного бюджета и бюджета Центра инвестиций в окружающую среду. Для финансирования остальных мероприятий будут разрабатываться проекты международного сотрудничества и использована помощь структурных фондов Европейского Союза. При Правительстве Республики создается постоянный лесохозяйственный совет, на который возлагается наблюдение за ходом выполнения программы развития лесного хозяйства, а в случае необходимости ее дополнение и изменение. Лесохозяйственный совет будет следить за ходом выполнения программы и планов мероприятий, необходимых для ее внедрения, не реже одного раза в год. Министерство окружающей среды ответственно за осуществление всех мероприятий, намеченных программой. Многие мероприятия будут внедряться в сотрудничестве с другими министерствами (см. таблицы в конце глав).

3. Значение лесного хозяйства в Эстонии

3.1. Блага, предоставляемые лесом

Лесное хозяйство Эстонии играет существенную роль в экономике государства, в сохранении экологического равновесия и выполнении социальных функций. Значение и удельный вес получаемых от леса благ не сравнимы между собой ввиду различий их характера, однако необходимость их осознания неизбежна. В ходе работы над программой развития лесного хозяйства все заинтересованные группы признали существенность всех предлагаемых лесом благ и необходимость их учитывания при постановке долгосрочных целей лесного хозяйства и формировании практических мероприятий для их достижения.

Лесное хозяйство – одна из важнейших отраслей экономики Эстонии. Удельный вес лесного хозяйства и деревообрабатывающей промышленности в валовой продукции внутренней экономики за последние десять лет постоянно повышался. Деревообрабатывающая промышленность дала в 2001 году седьмую часть от общего объема продукции перерабатывающей промышленности. В том же году удельный вес лесной продукции в экспорте превышал 13%. Следует подчеркнуть благоприятное влияние лесного хозяйства на внешнеторговый баланс.

Лесное хозяйство имеет большое значение для социального развития общества, играя важную роль в обеспечении занятости сельского населения. Во многих сельских местностях лесное хозяйство является главным, если не единственным работодателем. Налоги, поступающие от лесного хозяйства, составляют большую часть доходов бюджета местных самоуправлений. Относительно легкодоступные для сельского населения дешевые дрова – существенный источник энергии. За последние годы также резко возросло промышленное использование топливной древесины. Узаконенное в Эстонии право каждого человека обеспечивает одну из наиболее важных социальных функций леса – лес является для большой части населения важнейшим местом отдыха.

Флора и фауна Эстонии очень разнообразны, особенно по сравнению с соседними территориями. Причиной тому является разнообразие климатических и почвенных условий. Границы ареалов многих видов растений и животных проходят по Эстонии. Удельный вес естественных ландшафтов велик – в Эстонии до последнего времени сохранились традиционные способы землепользования. Тут имеются исключительно богатые видами растительные сообщества, например лесолуга, каких нет в других местах. Биологическое разнообразие в лесах Эстонии, обусловленное малой интенсивностью лесного хозяйства за прошедшие годы, в т.ч. малым удельным весом экзотических древесных пород, сохранилось лучше, нежели в большинстве других европейских стран.

Леса Эстонии имеют большое культурное значение. Леса, покрывающие половину территории Эстонии, являются важнейшим элементом ландшафта, а ввиду этого часто являются объектом искусства – живописи, музыки, литературы. Многие памятники древней культуры указывают на исторически важную роль лесов в жизни наших предков.

3.2. Связь лесного хозяйства Эстонии с международными процессами

Многие международные форумы признавали обилие, разнообразие и большое значение благ, предлагаемых человечеству лесами. Принципы, представленные в лесной декларации (*Statement of Principles on Forests*) Конференции ООН по окружающей среде и развитию (*UNCED*), состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро, можно считать первыми всемирно признанными принципами устойчивого развития лесного хозяйства и защиты лесов. Принципы эти указывают на важную роль лесов в:

- экономическим развитии,
- сохранении биологического разнообразия,
- сохранении углерода, сдерживающего глобальное потепление,
- защите вод и почв,
- предоставлении человечеству существенных культурных и духовных ценностей.

Лес указывается и в других принятых в Рио-де-Жанейро документах, важнейшими из которых являются Конвенция о биологическом разнообразии (*The Convention on Biological Diversity*) и Агенда 21. Первый из документов определяет основные принципы защиты биологического разнообразия и устойчивого использования природных ресурсов, второй дает руководства для осуществления соглашений. Рийгигогу ратифицировал оба документа в 1994 году, из чего вытекает обязанность защищать и сохранять биологическое разнообразие лесов Эстонии.

Конференция в Рио-де-Жанейро привела в действие различные региональные мероприятия, важнейшим из которых в Европе является общеевропейский процесс защиты лесов. На уровне министров лесного хозяйства государств установлены принципы устойчивого ведения лесного хозяйства и мероприятия по проведению их в жизнь. Резолюции трех общеевропейских конференций (Страсбург 1990, Хельсинки 1993, Лиссабон 1998) взяты за основу управления лесным хозяйством Эстонии. В 1993 году Эстония ратифицировала Рамсарскую конвенцию о водно-болотных угодьях, в 1993 году присоединилась к Вашингтонской конвенции о торговле видами, подверженными опасности исчезновения, в 1992 году к Бернской конвенции о защите фауны и мест ее обитания, в 1992 году к Хельсинкской конвенции о защите окружающей среды Балтийского моря, которая между прочим касается защиты природы бассейна Балтийского моря.

Активное участие в международном сотрудничестве позволило ускорить внедрение новых идей и подходов к решению проблем. Начатая в 1995 году разработка лесной политики была одним из первых в Эстонии обширных процессов, к которой были привлечены все заинтересованные группы. Эстония была одной из первых в Восточной Европе государств, где приступили к подобным разработкам в лесном секторе. В одобренной Правительством Республики и Рийгигогу лесной политике Эстонии отражено стремление выполнить взятые на себя международные обязательства.

При разработке долгосрочной программы развития лесного хозяйства Эстонии исходили из принципов резолюций общеевропейских лесных конференций, особенно в части критериев и индикаторов устойчивого развития лесного хозяйства. Кроме того учитывались рекомендации, данные в соответствующем основном документе (*National Forest Programmes; the Concept and its Potential*) Организации продовольствия и сельского хозяйства (*FAO*):

- суверенность отрасли в государстве и государственная координация процесса,
- соответствие законодательству государства,
- соответствие международным соглашениям и обязательствам,
- участие в процессе всех заинтересованных групп,
- системный подход к развитию лесного хозяйства, учитывающий интересы всех секторов экономики,
- планирование мероприятий программы развития лесного хозяйства, проведение их в жизнь и надзор за их внедрением как единый долговременный и взаимодействующий процесс.

На события, происходящие в лесном хозяйстве Эстонии, в существенной мере воздействует и будет воздействовать в будущем присоединение Эстонии к Европейскому Союзу и выполнение исходящих из этого требований. Особое значение при этом имеет выполнение директив об охране птиц и охране природы. Для выполнения директива об охране природы осуществлен предварительный выбор заказников, цель которых – сохранение мест произрастания и обитания видов растений и животных. Многие достижения в лесном хозяйстве следует отнести на счет выполнения международных соглашений. В рамках различных проектов лесному хозяйству Эстонии оказали поддержку Северные страны – Финляндия, Дания, Швеция.

3.3. Общие принципы лесной политики Эстонии

Долгосрочная программа развития лесного хозяйства основывается на лесной политике Эстонии, одобренной в Рийгигогу в 1997 году. Лесная политика признает большую природную и экологическую ценность лесов Эстонии, защита которых осуществляется в соответствии с ратифицированными Эстонией международными резолюциями и соглашениями.

С другой стороны основой лесной политики является понимание, что лесное хозяйство Эстонии обладает большим экономическим потенциалом для производства материальных и социальных ценностей. Этот потенциал необходимо использовать в объеме, обеспечивающем сохранность других ценностей и благ, в том числе сохранение окружающей среды. Проводимые в настоящее время лесные мероприятия не должны сокращать количество и объем благ, оставляемых будущим поколениям людей.

На основе сказанного лесной политикой Эстонии поставленные две взаимосвязанные и нераздельные цели, учитываемые также при разработке долгосрочной программы развития лесного хозяйства:

- 1) устойчивое (равномерно, непрерывно и разносторонне развивающееся) лесное хозяйство, под которым подразумевается ведение лесного хозяйства такими способами и в таком объеме, которые в настоящее время и в будущем обеспечивают сохранение биологического разнообразия, производительности и жизнеспособности лесов и их потенциал выполнять без ущерба другим экосистемам экологические, экономические и социальные функции на местном, государственном и глобальном уровне;
- 2) эффективное ведение лесного хозяйства, под которым подразумевается экономное производство и использование всех связанных с лесом благ в близкой и более отдаленной перспективе.

4. Долгосрочная программа развития лесного хозяйства

4.1. Размер лесных земель и земельная собственность

Лес занимает в числе немногочисленных природных ресурсов, которыми располагает Эстония, важное место, и целенаправленное, доброхозяйское использование лесов является существенным средством обеспечения развития общества. Согласно последним статистическим данным инвентаризации лесов, площадь покрытых лесом земель за последние годы значительно увеличилась, составляя чуть больше половины территории республики. Площадь лесных земель увеличилась в основном за счет уточнения характера угодий и облесения земель, ранее занятых другими видами пользования. Согласно оценкам, из активного сельскохозяйственного пользования исключены и зарастают лесом еще до 300 000 гектаров земель. Процесс облесения таких земель происходит в большинстве бесконтрольно и древесными породами, не обладающими экономической и экологической ценностью.

В процессе возврата прежним собственникам и приватизации лесных земель возникло около 55 000 недвижимостей, охватывающих в итоге примерно 700 000 гектаров лесных земель. Средняя площадь лесных земель одной недвижимости составляет около 12 гектаров. Кадастровые единицы площадью менее 5 га составляют от общего числа 61%, но занимают лишь 19% от общей площади частных лесов. Площадь лесов, произрастающих на бывших частных землях, находящихся ныне во владении государства, составляет около 600 000 га. На большинство из этих земель ходатайства о возврате их собственникам не представлены, ввиду чего предстоит их приватизация. Действующие правила приватизации привели к раздробленности земель, чему сопутствует малоэффективное хозяйствование. Часто имеет место злоупотребление правилами приватизации: через подставных лиц пользователями недвижимости становятся спекулянты, ориентирующиеся на быструю прибыль и не соблюдающие установки лесного законодательства.

Возложение на уездные службы окружающей среды обязанностей по лесному хозяйству на бывших частных землях, остающихся в собственности государства, не дало желаемых результатов, так как указанные службы не имеют для этого средств и необходимых штатных сотрудников. Из-за отсутствия реальных собственников надзор за такими лесами остается недостаточным. В этих лесах много природных ценностей, однако действенный механизм охраны отсутствует, и часто имеют место правонарушения.

Цель

Обеспечить сохранение площади лесных земель на современном уровне и целенаправленное, возможно более разностороннее пользование всеми лесами.

Стратегия и мероприятия, намеченные для проведения стратегии в жизнь:

- В ближайшие десять лет массовый перевод лесных земель в другие земельные категории нереален, ввиду чего нет необходимости определять критический минимум площади лесов и внедрять меры, обеспечивающие его соблюдение. Применяемыми ныне методами мониторинга обеспечивается также мониторинг землепользования. При возникновении опасности сокращения площади лесов обеспечиваются средства, стимулирующие проведение мероприятий по лесоразведению земельными собственниками. Для облесения земель, исключенных из сельскохозяйственного пользования, намечается их лесохозяйственная рекультивация при помощи структурных фондов Европейского Союза.

- Лесные земли, исконно, до 1940 года принадлежавшие государству, отчуждаются лишь в случае, если это позволит использовать их более эффективно, например, при отказе от отдельно расположенных небольших лесных урочищ. При этом соблюдается принцип сохранения территориального разделения государственных лесов пропорционально расположению исконных государственных лесов. Ввиду того, что в государственных лесах проще и дешевле ограничивать лесохозяйственные мероприятия, нежели в частных лесах, согласно интересам большинства общественности будет увеличена роль государственных лесов в защите природоохранных и культурных ценностей, в охране памятников старины и т.д. Ведение хозяйства в лесах, подлежащих возврату собственникам, или приватизации, но продолжающих находиться во владении государства, будет производиться как и в исконных государственных лесах.
- Ограничения в размерах площади приватизируемых лесных земель будут отменены для избежания негативного влияния их на ведение лесного хозяйства. Будут упразднены ограничения круга управомоченных субъектов приватизации с целью устранения создавшегося в настоящее время положения, способствующего теневой экономике (использованию подставных лиц). Чтобы предотвратить дальнейшее дробление лесной собственности в процессе наследования и передачи недвижимости иными путями, законодательством определяется минимальный допустимый размер площади лесных земель. Для обеспечения по всей республике приватизации лесных земель по единым принципам, для контроля над предшествующей деятельностью субъектов приватизации и установления приватизируемым объектам экономических ограничений, связанных с окружающей средой и прочими требованиями, организация приватизации лесных земель возлагается на одно учреждение. В ходе приватизации лесных земель делается попытка оптимизировать землепользование, для чего к приватизируемой земельной единице присоединяется прочая прилегающая земля. При наличии местного интереса предоставляется возможность приватизировать лесные земли на территории самоуправления как общие леса, т.е. совместно приобретенные леса, принадлежащие нескольким собственникам. В законодательство вводятся соответствующие установки.

Таблица 4.1.1. Мероприятия, предусмотренные для проведения стратегии в жизнь

№№	Мероприятие	Период	Ответственное министерство	Предполагаемый бюджет (кр)
4.1.1.1	Разработка и проведение в жизнь программы реконструкции земель, исключенных из сельскохозяйственного пользования и зарастающих кустарниками, при помощи предварительных (в т.ч. SAPARD) и структурных фондов Европейского Союза	2003–2010	Министерство окружающей среды, Министерство сельского хозяйства	20 000 000
4.1.1.2	Инвентаризация природных и прочих вышеназванных ценностей лесов, продолжающих оставаться во владении государства, организация оставления этих ценностей в собственности государства	2002–2006	Министерство окружающей среды	10 000 000
4.1.1.3	Возложение лесохозяйственных обязанностей в лесах, продолжающих оставаться во владении государства, на Центр управления государственными лесами (ЦУГЛ)	2002	Министерство окружающей среды	-
4.1.1.4	Разработка законодательства по общественным лесам	2003–2004	Министерство окружающей среды	-

Таблица 4.1.2. Изменения в законодательстве, предусмотренные для проведения стратегии в жизнь

4.1.2.1	В Закон о земельной реформе вводится изменение, касающееся отказа от ограничения площади приватизируемых земель
4.1.2.2	В Закон о земельной реформе вводится изменение, касающееся отказа от преимущественного права на приватизацию земель
4.1.2.3	В законодательстве определяется дозволенная минимальная площадь лесных земель, возникающих при наследовании и прочих разделах кадастровых единиц
4.1.2.4	Законом о земельной реформе организация приватизации земель возлагается на одно учреждение

4.2. Лесохозяйственные мероприятия

Согласно лесной политике Эстонии долгосрочной целью лесного хозяйства является экономное, равномерное и устойчивое лесопользование. Лесом покрыто больше половины территории суши Эстонии. Преобладают хвойные леса. Сосна является главной древесной породой на 32% лесных земель, ель – на 18%. Удельный вес лесонасаждений, где главной породой является береза, почти равен соснякам – 31%. Ольха серая, осина и прочие породы вместе взятые занимают гораздо меньшую территорию. В 1997 году годовой прирост древесины был оценен в 7,8 миллионов кубометров; средний объем рубок в любой период не должен превышать этот показатель. По более свежим данным инвентаризации лесов прирост лесов Эстонии превышает 12 миллионов кубометров в год. Большая часть лесов Эстонии долгое время были исключены из пользования, ввиду чего увеличился удельный вес спелых насаждений.

Объем рубок, который на следующие десять лет считается оптимальным, приведен в таблице 4.2.1. К количеству древесины, выбираемой в порядке восстановительных рубок и прореживаний, согласно оценкам ежегодно прибавляется еще 0,5 миллиона кубометров от ликвидации поврежденных лесов. Ввиду того, что при разработке проектов лесного хозяйства экологическая, социальная и экономическая ценность лесов не рассматривается в достаточной мере уравновешенно, нормативы устойчивого лесопользования, взятые в настоящее время за основу расчетов, в дальнейшем наверняка нуждаются в изменении. Поэтому представленные цифры нельзя рассматривать как неизменные на весь планируемый период, и следует учесть, что предстоит дополнительное уточнение показателей и методов расчета.

Таблица 4.2.1. Сортименты, получаемые в ходе восстановительных рубок и прореживаний (тыс.кбм)

Древесная порода	Пило-вочник	Тонкомер	Балансы	Дрова	Отходы	Итого
Сосна	867	388	395	119	336	2104
Ель	1171	470	647	419	489	3196
Береза	411	330	921	409	520	2591
Осина	203	85	642	594	321	1844
Ольха черная	51	52	203	122	105	533
Ольха серая	22	91	927	794	496	2330
Всего	2723	1417	3734	2457	2267	12597
%	22	11	30	20	18	100
В т ч :						
Хвойные	2038	858	1041	538	825	5300
Лиственные	686	559	2693	1919	1442	7298

При этом следует признать, что в зависимости от запроса на древесину, рубки сосредоточились в хвойных лесах, чем некоторые типы леса и сохранение связанных с ними видов и сообществ в их современном состоянии подвержены потенциальной опасности. Неблагоприятное положение дел усугубляют собственники леса, вынужденные продавать лес для получения средств на проживание из-за критического экономического положения в некоторых сельских районах. Нехватка знаний и навыков становится причиной нарушения лесных правовых норм. При проведении лесохозяйственных мероприятий в достаточной мере не учитывается их последующее влияние на состояние леса. Недочеты в лесном законодательстве дают возможность превышать нормативы ведения лесного хозяйства, не нарушая закона. Не поддерживающее лесовосстановление (налоговое) законодательство скорее препятствует, нежели содействует закладке собственниками нового поколения леса. Лесохозяйственные мероприятия, не дающие быстрого дохода (осветительные рубки, уход за лесомелиорационными системами, защита лесов от пожаров), выполняются в недостаточном объеме.

Цель

Обеспечить сохранение производительности, жизнеспособности и репродуктивности лесов для кратковременного и долгосрочного производства получаемых от леса благ.

Стратегия и мероприятия для проведения ее в жизнь

- При возобновлении лесов, оставляемых для естественного развития, основное внимание сосредоточено на сохранении естественного возобновления. В остальных лесах используются приемы, дающие в конкретных природных условиях (с учетом типа местопроизрастания, окрестных лесонасаждений и т.п.) возобновление леса экономически ценными хвойными и лиственными породами, сохраняющие лесорастительные условия, биологическое разнообразие и устойчивость леса к повреждающим факторам. Для лесовозобновления используется только посадочный материал с хорошими наследственными и техническими свойствами, качество которого обеспечивается введением и соблюдением законодательных актов о производстве, торговле и надзоре за лесопосадочным материалом, отвечающим международным требованиям.
- Государство создает запас доброкачественных семян различных древесных пород, позволяющих удовлетворить потребность в них в течение срока, соответствующего периодам плодоношения, и обеспечивает доступность лесных семян по цене, равной их себестоимости. Производится инвентаризация лесов генетического резерва, создаются архивы клонов в количестве, удовлетворяющем потребность в лесных семенах, и обеспечивается их надлежащая правовая защита.
- За последние несколько лет резко возрос запрос на лесные семена, и расширилось выращивание лесопосадочного материала в частных питомниках. Предполагается, что производство достаточного количества лесопосадочного материала будет обеспечиваться запросом потребителей. В целях поддержания частных лесопитомников, в соответствии с их развитием продукция государственных питомников будет постепенно сокращена до 50% от общей по республике потребности в лесопосадочном материале. Государство будет поддерживать выращивание посадочного материала лиственных пород и посадочного материала с закрытой корневой системой.
- Для увеличения объема лесовозобновления будет организован эффективный надзор, установлены перечни древесных пород, подходящих для конкретных типов условий местопроизрастания, и механизмы воздействия в случае невыполнения обязательств по лесовозобновлению. Для применения мер воздействия учреждениям надзора предоставляются дополнительные полномочия. Лесовозобновлению будет содействовать также введение в законодательство установок, согласно которым налогом не будут облагаться затраты на возобновление лесов. Проводится анализ возможности введения при проведении лесовосстановительных рубок залога на лесовозобновление.

- До критического предела сократились в лесах рубки ухода за молодняками и ухудшилось состояние лесомелиорационных систем. Содействие уходу за молодняками осуществляется через прямые дотации в рамках стратегии содействия развитию частного лесного хозяйства (см. далее). В государственных лесах реконструкцию лесосушительных систем производит в соответствии с экономическими возможностями управляющий государственными лесами, частным собственникам лесов оказывает поддержку государство по мере наличия средств. Своевременному проведению лесорастительных работ должно содействовать изменение налоговой системы в направлении, содействующем устойчивому развитию лесного хозяйства и законопослушному поведению собственников леса.
- Для обеспечения правомерности действий, намечаемых собственником леса, и сокращения возможности нанесения ущерба природным ценностям или окружающей среде, установлено требование предварительной регистрации мероприятий в уездной службе окружающей среды. В Лесной закон вводится изменение, согласно которому рубки леса разрешаются собственнику только на основании зарегистрированного лесохозяйственного извещения. В лесохозяйственном извещении отмечаются место и площадь, охватываемая мероприятием.
- Для обеспечения собственника леса касающейся его лесов информацией, уездных служб окружающей среды и прочих правомерно заинтересованных государственных учреждений (инспекции окружающей среды, полиции, налогового департамента и др.) информацией о том, что происходит в лесах, в три раза повышаются темпы инвентаризации лесов. Не позднее, чем к 2009 году за счет государства проводится инвентаризация всех частных лесов и лесов, остающихся во владении государства. Проект развития лесного хозяйства, разработанный на основе данных инвентаризации лесов, должен содержать требования, вытекающие из планировки, в т.ч. социальные и экономические требования, а также отражать необходимые для окружающей среды дополнительные ограничения, и указания по их выполнению. Для наиболее эффективной организации лесохозяйственных работ собственникам лесов предоставляется возможность участвовать в разработке проекта лесного хозяйства. Предпосылкой для рубок леса является наличие соответствующих требованиям инвентаризационных данных. Государство за свой счет обеспечивает новым частным собственникам лесов составление качественных проектов развития лесного хозяйства (см. также государственная поддержка частным собственникам леса).
- Сведения о лесах и лесопользовании сохраняется в единой информационной системе (в лесном регистре). Доступ к регистру обеспечивается вышеназванным государственным учреждениям, а также предприятиям, занимающимся заготовкой и скупкой древесины для проверки происхождения древесины. Регистр постоянно дополняется, чтобы с учетом всех возможностей развивающейся инфотехнологии в достаточной мере обеспечить все возникающие потребности.
- Нормы рубок ухода и восстановительных рубок в лесном законодательстве совершенствуются, в т.ч. будут установлены новый минимальный возраст проходных рубок и ограничение возможности сосредоточения лесопользования в одних и тех же типах леса. При осуществлении надзора основное внимание уделяется оценке состояния лесонасаждений после рубок. Для сокращения нарушений лесного законодательства в Лесной закон вводится кроме установленной ныне ответственности собственника еще и ответственность производителя лесохозяйственных работ за правомерность производимых лесохозяйственных работ. Узаконивается изъятие на хранение до выяснения обстоятельств использованной в ходе кражи леса и нарушения лесного законодательства лесной техники и заготовленных лесоматериалов с требуемыми механизмами компенсации.

- Фактический объем лесопользования зависит от рыночной ситуации, намерений собственников и прочих обстоятельств, и может ввиду этого значительно отличаться от расчетных показателей как по объему рубок, так и по видовому составу заготавливаемой древесины. Чтобы объем рубок оставался в оптимальных пределах по видовому составу, типам леса, собственникам леса и видам рубок, необходимо обеспечить государственный мониторинг устойчивого лесного хозяйства, постоянную актуализацию и анализ данных мониторинга. Данные мониторинга и результаты их анализа применяются для приведения лесного законодательства в соответствие с требованиями современности, чтобы обеспечить оптимальное лесопользование, а также планировать работу лесной администрации и развивать систему поддержки собственников леса.
- В целях лесозащиты проводится наблюдение за возбудителями болезней леса в оставленных для естественного развития лесных урочищах. Тут, как правило, опираясь на естественные компенсационные механизмы, лесозащитные мероприятия для борьбы с повреждением лесов не предпринимаются. В других урочищах проводится наблюдение за состоянием леса и вмешательство предпринимается лишь для предотвращения крайностных изменений окружающей среды и при массовом распространении насекомых-вредителей или возбудителей болезней. Собственник леса проводит соответствующие мероприятия на основании гарантированной государством лесопатологической экспертизы.
- В лесозащите основное внимание уделяется предотвращению повреждений лесов; химические средства лесозащиты, как правило, не применяются. Предпочтение отдается комплексным и биологическим методам лесозащиты. Соответствующие законодательные акты приводятся в соответствие с требованиями международных нормативов пожаробезопасности лесов. Противопожарные системы в государственных лесах создаются и реконструируются управляющим государственных лесов. На основании общегосударственной программы защиты лесов от пожаров и по мере наличия средств государство содействует проведению противопожарных мероприятий в частных лесах.

Таблица 4.2.2. Мероприятия по проведению в жизнь стратегии развития лесного хозяйства

№№	Мероприятие	Период	Ответственное министерство	Предполагаемый бюджет (кр)
4.2.2.1	Упорядочение законодательства и надзора в части производства и реализации лесопосадочного материала	2002–2003	Министерство окружающей среды	100 000
4.2.2.2	Создание запаса лесных семян, выделение дополнительных лесов генетического резерва и отборных лесосеменных насаждений, закладка клонных архивов	2002–2010	Министерство окружающей среды	10 000 000
4.2.2.3	Разработка и внедрение программы по производству посадочного материала лиственных пород и посадочного материала с закрытой корневой системой	2002–2006	Министерство окружающей среды	10 000 000
4.2.2.4	Анализы, необходимые для изменения налогового законодательства в целях поддержания устойчивого лесного хозяйства в духе добрых лесохозяйственных традиций	2003–2010	Министерство окружающей среды Министерство финансов Министерство юстиции	500 000
4.2.2.5	Разработка и внедрение программы наблюдения за лесовозобновлением, анализ дополнительных мероприятий по обеспечению лесовозобновления	2002–2003	Министерство окружающей среды	1 000 000
4.2.2.6	Инвентаризация частных и остающихся во владении государства лесов и создание лесного регистра общего пользования	2002–2009	Министерство окружающей среды	100 000 000
4.2.2.7	Внедрение программы мониторинга за устойчивым лесным хозяйством (включая мониторинг на расстоянии) с помощью структурных фондов Европейского Союза	2002–2010	Министерство окружающей среды	30 000 000
4.2.2.8	Упорядочение Лесного закона (см. также таблицу 4.2.3); разработка детальной инструкции по лесозащите и правил рубок леса	2002–2003	Министерство окружающей среды	500 000
4.2.2.9	Анализ возможностей составления и использования уездных тематических планировок и внедрение исходящих из этого мероприятий, в т.ч. отражение результатов планировок в проекте развития лесного хозяйства	2002–2003	Министерство окружающей среды	1 000 000

Таблица 4.2.3. Изменения в законодательстве, необходимые для проведения стратегии в жизнь

4.2.3.1	В Лесном законе указываются древесные породы, подходящие для лесовозобновления отдельно для каждого типа местопроизрастания
4.2.3.2	В Лесном законе указывается принудительный механизм, применяемый при невыполнении обязанностей по лесовозобновлению
4.2.3.3	Лесной закон дополняется в части требований к рубкам ухода и лесовосстановительным рубкам, включая минимальный возрастной предел проходных рубок
4.2.3.4	В Лесной закон вводятся исходящие из международных нормативов пожаробезопасности требования по организации противопожарной охраны
4.2.3.5	В Лесной закон вводится требование о регистрации лесохозяйственного извещения в уездной службе окружающей среды
4.2.3.6	В Лесной закон вводится установка об ответственности производителя лесохозяйственных работ за правомерность своих действий; узаконивается изъятие на хранение до выяснения обстоятельств использованной в ходе кражи леса и нарушения лесного законодательства лесной техники и заготовленных лесоматериалов, а также соответствующие компенсации
4.2.3.7	В Налоговый закон вводятся установки о вычете из доходов затрат на лесовозобновление

4.3. Защита экосистем

Сохранение биологического разнообразия и защита природных ценностей требует развития некоторых лесных урочищ без вмешательства человека, а в остальных лесах применения мер по защите элементов биологического разнообразия. Это нераздельная часть стратегии защиты экосистем, требующая уравновешенного проведения в жизнь.

По данным дополнительной инвентаризации, проведенной в ходе дополнения программы развития лесного хозяйства, заповедные леса со строгим режимом охраны составляют 7,2% от общей площади лесов республики. Несмотря на то, что по удельному весу заповедных лесов Эстония занимает одно из первых мест в Европе, это еще не обеспечивает сохранения присущих Эстонии лесных видов живой природы. Площадь проанализированных заказников, природных резерватов и защитных поясов заповедных объектов, а также расположенных в государственных лесах ценных мест обитания и произрастания размером более 4 га и прочих охраняемых лесных территорий покрывает группы типов леса неравномерно. У большей части намечаемых заказников пока отсутствует юридическая основа. Защита их зачастую обеспечена лишь решением собственника (в основном Центра управления государственными лесами).

Различные полуприродные ландшафты, возникшие в результате традиционного землепользования, зарастают кустарниками и встречаются все реже. Например, площадь лесолугов сократилась за XX век с 850 000 га до 800 га. С этим связана опасность полного исчезновения в Эстонии элементов биологического разнообразия, связанных с полуприродными сообществами. Однако критерии определения полуприродных ландшафтов не уточнены и отсутствует систематическая информация о месторасположении многих типов сообществ, являющихся памятниками старины. На указанных землях следует вести относительно интенсивное хозяйство, что за пределами заказников организовано недостаточно.

Биологическое разнообразие в промышленных лесах пока еще на удовлетворительном уровне. Существенных элементов, обеспечивающих биологическое разнообразие, какими являются отмершие деревья, близкая к естественной структура лесонасаждений и пр., сохранилось относительно много. Проведенная инвентаризация ценных мест произрастания и обитания видов позволяет направить меры по их сохранению в самые значительные места. Однако в связи с резким увеличением объема рубок возникает опасность, что без эффективных мер защиты удовлетворительное на данный момент положение может не сохраниться. Наиболее важно в процессе рубок прореживания и выборочных рубок для защиты ценных мест произрастания и обитания видов и биологического разнообразия применение приемов, имитирующих естественные процессы. Ценные места произрастания и обитания видов на государственных землях (т.е. более половины от их общего числа) надежно защищены, однако применение механизмов защиты на частных землях затормозилось из-за нехватки средств. Законодательные акты, касающиеся требований охраны окружающей среды в лесах, не соответствуют один другому, защита биологического разнообразия в процессе лесного хозяйства затрагивается лишь в общих словах.

Цель

Обеспечить устойчивое сохранение всех существующих ныне элементов биологического разнообразия в лесах Эстонии, применяя для этого меры, принимающие во внимание экологические, экономические и социальные интересы.

Стратегия и мероприятия для проведения ее в жизнь

- Площадь строго охраняемых лесов будет увеличена с 7,2% не менее чем до 10% от теперешней площади лесов. Для выяснения удельного веса и месторасположения таких лесов будет проведено соответствующее научное исследование. Используя результаты инвентаризации ценных мест произрастания и обитания видов, проводимой во исполнение директивы Евросоюза об охране природы, будут разработаны соответствующие принципы и методики. Попытаемся ликвидировать недостатки за счет лесных земель, продолжающих

оставаться во владении государства, которые для обеспечения надежной охраны будут причислены к исконным государственным лесным землям.

- В других лесах основным средством сохранения биологического разнообразия является их защита в ценных местах произрастания и обитания видов и проведение лесохозяйственных работ способами, обеспечивающими сохранность этих мест. Продолжает существовать запрет на интродукцию в леса экзотических пород. Будет завершена инвентаризация ценных мест произрастания и обитания видов. В дальнейшем их выявление будет продолжено в ходе очередной инвентаризации лесов по разработанной для этого методике. Защита ценных мест произрастания и обитания видов на исконных государственных лесных землях организуется путем введения законных ограничений. Для финансирования защиты ценных мест произрастания и обитания видов на частных землях будет задействована соответствующая государственная программа. Ценные места произрастания и обитания видов, расположенные на землях, продолжающих оставаться во владении государства будут присоединены к исконным государственным лесным землям, или же будут приватизированы лишь после установления экономических ограничений. Чтобы сохранить места произрастания и обитания видов, законом будет установлено требование о сохранении на вырубках семенных, вековых и отмерших деревьев и валежника.
- Лесонасаждения, необходимые для сохранения надлежащего состояния окружающей среды будут инвентаризованы и режим ведения в них лесного хозяйства будет введен постановлением Министра окружающей среды.
- Будет разработано определение традиционных ландшафтов и полуприродных сообществ, ценных для сохранения биологического разнообразия (например, лесолугов, зарослей лещины, ивы, можжевельника), проведена их инвентаризация, организованы их защита и надлежащее проведение на них хозяйственной деятельности.
- Обеспечивается законная защита лесов, оставляемых для естественного развития. Такие леса предпочтительно должны принадлежать государству, что достигается заменой или компенсацией лесных урочищ, расположенных на частных землях. Для намечаемых заповедных территорий (в т.ч. заказников на основе директивы Евросоюза об охране природы), защита которых не имеет еще юридической основы, будет начата разработка соответствующих юридических актов.
- В целях ликвидации исходящих из существующего законодательства конфликтов на местах в связи с лесным хозяйством в лесах с экономическими ограничениями, из Лесного закона будет исключено определение категории леса. Лесное хозяйство в лесах, отобранных для сохранения природных ценностей или охраны состояния окружающей среды, будет организовано на основании правил защиты, планировки или соответствующего постановления Министра окружающей среды, разработанных в соответствии с Законом о защищаемых природных объектах.

Таблица 4.3.1. Мероприятия для проведения стратегии в жизнь

№№	Мероприятие	Период	Ответственное министерство	Предполагаемый бюджет (кр)
4.3.1.1	Осуществление программы исследований и инвентаризации для выяснения удельного веса и месторасположения заповедных лесов со строгим режимом охраны	2002–2010	Министерство окружающей среды	См. главу 4.1.
4.3.1.2	Дополнение принципов и методики улучшения представительности лесных урочищ со строгим режимом охраны	2002–2004	Министерство окружающей среды	500 000
4.3.1.3	Разработка законодательных механизмов для защиты отобранных территорий, в т.ч. составление правил защиты для территорий, отобранных ранее	2002–2010	Министерство окружающей среды	5 000 000
4.3.1.4	Завершение инвентаризации ценных мест произрастания и обитания видов (ЦМПОВ), разработка методики очередных инвентаризаций ЦМПОВ	2002	Министерство окружающей среды	1 500 000
4.3.1.5	Задействование государственной программы для обеспечения защиты ЦМПОВ в частных и остающихся во владении государства лесах	2003–2010	Министерство окружающей среды	20 000 000
4.3.1.6	Выяснение, опираясь на международный опыт, индикаторных видов наиболее существенных лесных мест обитания и их основных запросов к местам обитания	2003–2010	Министерство окружающей среды	500 000
4.3.1.7	Анализ возможности имитации естественных процессов в процессе лесохозяйственной деятельности	2002–2006	Министерство окружающей среды	500 000
4.3.1.8	Разработка и дополнение руководств по лесному хозяйству, поддерживающих биологическое разнообразие лесов (в т.ч. расположенных на территориях, охваченных директивой ЕС об охране природы)	2002–2006	Министерство окружающей среды	500 000
4.3.1.9	Разработка и задействование мониторинга биологического разнообразия в лесах с различным режимом лесного хозяйства	2004–2010	Министерство окружающей среды	2 000 000
4.3.1.10	Инвентаризация лесных урочищ, необходимых для защиты окружающей среды	2002–2004	Министерство окружающей среды	2 000 000
4.3.1.11	Определение и инвентаризация обычных ландшафтов и полуприродных территорий, существенных для сохранения биологического разнообразия. Задействование программы по поддержке проведения там хозяйственных мероприятий	2002–2010	Министерство окружающей среды	2 000 000
4.3.1.12	Разработка концепции планирования лесов с учетом их месторасположения; выяснение хода формирования лесов и культурных ландшафтов в предыдущие века, реконструкция территории "потенциальных лесов"	2003–2006	Министерство окружающей среды	500 000

Таблица 4.3.2. Изменения в законодательстве, необходимые для проведения стратегии в жизнь

4.3.2.1	Отказ от определения категорий леса в Лесном законе. Защита природных ценностей и окружающей среды, в т.ч. ценных мест произрастания и обитания видов организуется на основе Закона об охраняемых природных объектах. В законодательстве об охране природы обеспечивается наличие требований о защите леса как природного объекта и предусматриваются справедливые наказания за нарушение требований
---------	--

4.4. Государственные учреждения

За прошедшее десятилетие в лесном хозяйстве Эстонии произошли административные реформы. Государство отказалось от своей доли в лесной и деревообрабатывающей промышленности, функции государства как собственника лесов были отделены от исполнения нормативных функций. В Министерстве окружающей среды, ответственном за государственное координирование лесного хозяйства, разработка лесной политики была отделена от проведения ее в жизнь. Эти изменения создали предпосылки для более эффективной организации лесного хозяйства. Как в развитии промышленных предприятий, так и в ведении государственного лесного хозяйства достигнуты ощутимые результаты. Менее результативным оказались общая координация лесного хозяйства и усовершенствование надзора за происходящим в лесах. Тут государственная лесная администрация не сумела достаточно быстро среагировать на происходящие перемены.

Следует отметить, что часто имеют место злоумышленные нарушения лесных юридических норм. Если сюда добавить еще и кражи леса, то, согласно оценкам, собственники леса Эстонии терпят ущерб 50–100 миллионов крон в год. Государство же недополучает налогов 300 миллионов крон в год. Ущерб, наносимый при этом природной среде, еще не подсчитан.

Основными недостатками деятельности государственной лесной администрации явились: а) сбор, обработка и анализ недостаточного объема лесохозяйственной информации; б) необоснованное вмешательство государства в бизнес, одновременно исполнение некоторых общественных функций через коммерческие товарищества; в) отсутствие у различных учреждений ясных целей.

Цель

Обеспечить эффективное выполнение установленных лесной политикой функций государства, формирование и проведение в жизнь государственной лесной политики, исходящей из интересов населения.

Стратегия и мероприятия по проведению ее в жизнь

- Для обеспечения государственного развития лесного хозяйства, учитывающего общественные потребности и отражающего воззрения заинтересованных групп, при Правительстве Республики создается постоянный лесохозяйственный совет. Лесохозяйственный совет объединяет в себе представителей различных заинтересованных групп, задача которых периодически оценивать проведение в жизнь программы развития лесного хозяйства и при необходимости вносить предложения по изменению или усовершенствованию программы. Задачей лесохозяйственного совета является также постановка долгосрочных и более кратковременных целей лесного хозяйства в государственных лесах и надзор за результативностью принятых мероприятий.

- Для подготовки информации, необходимой для вынесения решений в области лесного хозяйства, а также для надзора за исполнением обязанностей, возложенных законодательством и международными соглашениями, при Министерстве окружающей среды будет создано соответствующее государственное учреждение. Это учреждение объединит в себе государственные функции по инвентаризации лесов и мониторингу лесов (в т.ч. диких животных), возложенные ныне на государственное товарищество с ограниченной ответственностью Эстонский Центр лесоустройства и на Центр лесозащиты и лесовозобновления. Учреждение не будет заниматься государственным надзором и получением прибыли. Учреждение будет администрировать лесной регистр, организовывать сбор данных, отражаемых в лесном регистре, заниматься разработкой проектов развития лесного хозяйства для частных собственников леса (это услуги, предлагаемые частным собственникам леса государством). Учреждение будет следить за соответствием данных инвентаризации требованиям и за качеством составляемых на их основе проектов развития лесного хозяйства. Задачей учреждения будет также оценка лесохозяйственной деятельности в государственных лесах; проведение детальной лесозащитной экспертизы крупных повреждений лесов и наблюдение за состоянием лесов.
- На государственном уровне и во всех уездах создаются рабочие группы препятствования теневого лесного хозяйства и нарушений лесного законодательства, в которые будут привлечены представители Налогового департамента. Для учреждений будут созданы возможности взаимного безопасного перекрестного использования информационных систем. В системе Министерства окружающей среды внимание сосредотачивается на организации надзора в частных и остающихся во владении государства лесах, средства будут направлены в первую очередь в регионы высокой степени риска. Для предотвращения краж леса через частичную компенсацию расходов оказывается поддержка организации соседского надзора.
- На уездные службы окружающей среды наряду с регистрацией лесохозяйственных извещений возлагаются функции по передаче информации о закономерности лесохозяйственных мероприятий, а также проведение лесопатологической экспертизы.
- Для результативной организации поддерживаемой государством лесохозяйственной деятельности и оказания частным собственникам леса непосредственных пособий с привлечением министерств окружающей среды и сельского хозяйства, объединений частных собственников леса и лесопромышленных предприятий организуется целевое учреждение. Задачей целевого учреждения будет информирование частных собственников леса о возможностях получения поддержки от связанных с лесом структурных фондов Евросоюза.
- Производится анализ занимающихся лесом структурных подразделений Министерства окружающей среды (лесной отдел, уездные службы окружающей среды, инспекция окружающей среды) и разрабатываются проекты по перераспределению функций и формированию устойчивой структуры. Перечисленные подразделения должны разработать многолетние программы развития, включающие планы по повышению квалификации, выполнение которых контролируется.
- Функции представителя собственника государственных лесов, находящихся в ведении Министерства окружающей среды, продолжает выполнять государственное доходное учреждение – Центр управления государственными лесами (ЦУГЛ). В совет ЦУГЛ входят до 9 членов. Это представители областей деятельности, связанных с целями лесного хозяйства в государственных лесах, которых Министр окружающей среды представляет на утверждение Правительству Республики, предварительно проконсультировавшись с постоянным государственным лесохозяйственным советом. Часть сфер деятельности, которыми до сих пор занимался ЦУГЛ, будут переданы деловым объединениям, принадлежащим государству полностью или с преобладающим правом голоса, которые согласно Лесному закону образуют с ЦУГЛ концерн. Деловые объединения создает или

их создание согласует Правительство Республики по предложению Министра окружающей среды. В создании коммерческого товарищества права создателя и члена осуществляет генеральный директор ЦУГЛ.

- Принадлежащие государству лесопитомники переводятся в состав деловых объединений, образующих с ЦУГЛ концерн.

Таблица 4.4.1. Мероприятия по проведению стратегии в жизнь

№№	Мероприятие	Период	Ответственное министерство	Предполагаемый бюджет (кр)
4.4.1.1	Создание постоянного государственного лесохозяйственного совета	2002	Министерство окружающей среды	-
4.4.1.2	Создание учреждения, ответственного за инвентаризацию лесов, учет и мониторинг ресурсов, и возложение на него задач	2002-2003	Министерство окружающей среды Министерство финансов Министерство внутренних дел	700 000
4.4.1.3	Создание республиканской и уездных рабочих групп по преткновению теневого лесного хозяйства и нарушений лесного законодательства	2002	Министерство окружающей среды Министерство внутренних дел	-
4.4.1.4	Задействование и осуществление программы поддержки соседского надзора	2003–2010	Министерство окружающей среды Министерство внутренних дел	5 000 000
4.4.1.5	Анализ административной структуры Министерства окружающей среды, упорядочение структуры, разработка программ повышения ее действенности, задействование связанных с ней программ повышения квалификации работников	2002–2004	Министерство окружающей среды	3 100 000
4.4.1.6	Создание концерна Центра управления государственными лесами, в.ч. присоединение к концерну лесопитомников	2002–2004	Министерство окружающей среды	-

Таблица 4.4.2. Изменения в законодательстве, необходимые для проведения стратегии в жизнь

4.4.2.1	Изменения в Лесном законе для создания вышеуказанных организаций и возложения на них обязанностей
---------	---

4.5. Государственная поддержка частному лесному хозяйству

Большинство из 55 000 частных собственников леса Эстонии соблюдает в лесном хозяйстве принципы устойчивого развития, однако по данным инвентаризации требования охраны окружающей среды соблюдаются недостаточно и общий уровень качества лесохозяйственных работ относительно низкий. Наряду с неэффективностью надзора основной причиной этого является слабость системы поддержки, оказываемой частным собственникам леса. Консультирование и государственные пособия не мотивируют пока собственников проводить лесохозяйственные мероприятия на нужном уровне.

Поддержание частных собственников леса заключается в настоящее время в основном в разработке рекомендаций по лесохозяйственным мероприятиям, в составлении лесопатологической экспертизы, в лесохозяйственных консультациях и в частичной компенсации стоимости лесовозобновительных работ. Основная часть финансовых средств используется для составления лесохозяйственных рекомендаций и для консультаций. Компенсация лесовозобновительных работ производится в ограниченном объеме.

Инвентаризация лесов производится и рекомендации по лесохозяйственным мероприятиям составляются за счет государства для всех частных собственников леса. Эти работы финансируются постоянно, но в недостаточном объеме, вследствие чего в части составления рекомендаций возникло почти двухгодичное отставание от темпов земельной реформы (около 200 000 га).

Лесохозяйственные консультации предоставляют собственникам специалисты по лесу в уездных службах окружающей среды и консультанты по частному лесному хозяйству, услуги которых в большинстве оплачивает государство. К сожалению, система консультаций работает недостаточно целенаправленно, потому как отсутствует ясная постановка целей и распределение функций между различными учреждениями. Поэтому качество консультаций нестабильно и система консультирования развивается недостаточно.

Ввиду нехватки средств финансовая поддержка оказывается только при подготовке почвы под лесовозобновление и рубках осветления, проводимых для улучшения качества лесонасаждений.

Цель

Создание эффективной системы поддержания частных собственников леса для достижения поставленных государством лесохозяйственных целей, отвечающей потребностям собственников и интересам государства.

Стратегия и мероприятия по проведению ее в жизнь

- Наиболее эффективным средством повышения сознательности частных собственников леса считается инвентаризация их лесов, предоставление им лесохозяйственных рекомендаций, учитывающих наличие лесов и разъясняющих суть мероприятий, т.е. составление проектов развития лесного хозяйства. Отставание в инвентаризации частных лесов будет ликвидировано и инвентаризация всех частных лесов завершена не позднее 2009 года.
- Система лесохозяйственных консультаций будет разделена на две части. Оповещение собственников о правомерном лесном хозяйстве и добрых традициях лесного хозяйства будет отделено от консультаций на темы, касающиеся экономических интересов собственников (заполнение деклараций о прибыли, заключение договоров о продаже и пр.). Консультации первой группы полностью финансируются государством через специалистов по лесу уездных служб окружающей среды. Консультации второй группы организует целевое учреждение Центр частных лесов, нанимая для этого на договорной основе консультантов, организуя для них курсы повышения квалификации и аттестацию.

Частично эти мероприятия финансируются государством. Для учета интересов собственников леса при формировании и внедрении лесной политики государства усовершенствуется сотрудничество Министерства окружающей среды и организаций собственников леса.

- Финансовая поддержка со стороны государства направлена на долгосрочные лесохозяйственные мероприятия, которые собственник леса не в состоянии осуществить ввиду ограниченных экономических средств или небольшого размера лесной собственности. В первую очередь оказывается поддержка мероприятиям, которые проводятся одновременно несколькими собственниками, что дает возможность сэкономить средства и повысить эффективность работ. Поддержка оказывается следующим мероприятиям (начиная с наиболее важных):
 - а) лесовозобновление;
 - б) уход за лесными культурами и рубки осветления;
 - в) облесение малоценных сельскохозяйственных земель;
 - г) сохранение биологического разнообразия лесов;
 - д) приобретение лесохозяйственной техники;
 - е) лесная мелиорация;
 - ж) строительство и реконструкция лесных дорог;
 - з) защита лесов от вредителей и болезней, а также защита лесов от пожаров;
 - и) профессиональная подготовка;
 - к) страхование лесов;
 - л) совместная лесохозяйственная деятельность;
 - м) сертификация лесов.

Таблица 4.5.1. Мероприятия по проведению стратегии в жизнь

№№	Мероприятие	Период	Ответственное министерство	Предполагаемый бюджет (кр)
4.5.1.1	Развитие консультационной системы для частного лесного хозяйства на базе уездных служб окружающей среды и Центра частного лесного хозяйства	2002–2004	Министерство окружающей среды Министерство сельского хозяйства	3 000 000
4.5.1.2	Разработка мероприятий по выделению непосредственных пособий для проведения лесохозяйственных работ и составление соответствующих инструкций	2002–2010	Министерство окружающей среды Министерство сельского хозяйства	2 000 000
4.5.1.3	Распределение прямых пособий для лесохозяйственных работ, в т.ч. совместное финансирование структурных фондов Евросоюза	2002–2010	Министерство окружающей среды Министерство сельского хозяйства	60 000 000

4.6. Постановка целей лесного хозяйства в государственных лесах

Государство является в Эстонии крупнейшим собственником леса, так как в его владении находятся исконно государственные леса и леса, которые не возвращены собственникам и еще не приватизированы. Большинство принадлежащих государству лесов находится под управлением Министра окружающей среды. Кроме указанных лесов государству принадлежат леса под управлением Министра обороны, Министра образования и Министра сельского хозяйства. Эти леса используются в основном для учебной и научной работы.

Реформой лесохозяйственной администрации, начатой в 1997 году, была скоординирована работа государственных лесничеств. Для защиты государственных интересов и повышения эффективности работы лесничеств в 1999 году был создан Центр управления государственными лесами (ЦУГЛ) – в настоящее время единственное в Эстонии государственное доходное предприятие.

Работа Центра управления государственными лесами оценивается положительно. Проведены обширные административные реформы, внедрена система управления и информации, возросла эффективность государственного лесного хозяйства. Увеличился лесной доход, перечисляемый в государственный бюджет, и инвестиции в лесное хозяйство. В ЦУГЛ внедрена система управления окружающей средой *ISO 14 001*. Все государственные леса, подчиненные ЦУГЛ, в 2002 году впервые сертифицированы как леса, где ведется устойчивое лесное хозяйство.

Всеохватывающая оценка деятельности ЦУГЛ – сложная задача. Государством как собственником поставлены перед ЦУГЛ лишь общие цели, ясный механизм наблюдения и оценки достижения целей отсутствует. В числе работ, выполняемых ЦУГЛ имеются такие, которые направлены на получение прибыли и которые сравнимы с частным сектором, но есть и работы, которые по характеру связаны с предоставлением общественных услуг. Есть и такие сферы деятельности ЦУГЛ, которые имеют мало общего с лесохозяйственными работами.

Цель

Обеспечить постановку и достижение целей государственного лесного хозяйства, отвечающих интересам большинства общества; внедрение вытекающих из лесной политики принципов эффективного и устойчивого лесного хозяйства в государственных лесах.

Стратегия и мероприятия для проведения ее в жизнь

- Цели всех государственных лесов, за исключением находящихся под управлением Министерства окружающей среды, связаны с основными задачами, стоящими перед представителем собственника (т.е. государства).
- Долгосрочные и более кратковременные цели государственного лесного хозяйства ставятся перед ЦУГЛ программой развития лесного хозяйства. Надзор за соблюдением намеченного программой и введение в программу изменений организуется постоянным лесохозяйственным советом. В распоряжение совета предоставляется вся информация, касающаяся государственного лесного хозяйства и надзора за ним, выполняемого Министерством окружающей среды. Вся указанная информация доступна общественности.
- Задачей совета ЦУГЛ, создаваемого согласно главе о государственных учреждениях, является определение объема экономической деятельности ЦУГЛ, ежегодная постановка перед ним конкретных измеряемых целей, организация надзора над их достижением посредством экспертных оценок и регулярных проверок.

- В государственном лесном хозяйстве целью ставится многоцелевое лесопользование – для удовлетворения социальных нужд, охраны окружающей среды, а также экономических нужд, причем:
 - а) для удовлетворения социальных нужд пользование государственными лесами происходит на основе права каждого человека, а также в порядке обеспечения населения занятостью и удовлетворения оборонных потребностей;
 - б) для удовлетворения нужд охраны окружающей среды государственные леса должны занимать в республике не менее 20% суши. В государственном лесном хозяйстве необходимо полное соблюдение защитных ограничений, выполнение лесозащитных обязанностей, установленных законодательством, и предотвращение повреждения лесов;
 - в) экономической целью государственного лесного хозяйства является получение государственной прибыли, реализация лесохозяйственной продукции из государственных лесов по рыночной цене и осуществление экономических действий ЦУГЛ в сравнимой с частными предприятиями экономичности.
- ЦУГЛ не имеет права самостоятельно решать вопрос об изменении цели землепользования на управляемых им землях. ЦУГЛ не занимается деревообработкой и организацией деревообработки.

Таблица 4.6.1. Мероприятия для проведения стратегии в жизнь

№№	Мероприятие	Период	Ответственное министерство	Предполагаемый бюджет (кр)
4.6.1.1	Подготовка введения изменений в положение о ЦУГЛ и утверждение их Правительством Республики, формирование и утверждение нового состава совета ЦУГЛ	2003	Министерство окружающей среды	-
4.6.1.2	Составление бюджета ЦУГЛ, исходя из стратегии государственных инвестиций	2002–2010	Министерство окружающей среды	-
4.6.1.3	Составление деловых планов создаваемых коммерческих товариществ; создание коммерческих товариществ	2003–2004	Министерство окружающей среды	-

Таблица 4.6.2. Изменения в законодательстве, необходимые для проведения стратегии в жизнь

4.6.2.1	В Лесной закон вводятся изменения, касающиеся создания совета ЦУГЛ и организации его деятельности
---------	---

4.7. Лесная и деревообрабатывающая промышленность

Лесные ресурсы Эстонии находят применение в первую очередь в деревообрабатывающей промышленности. Деревообрабатывающая промышленность включает в основном четыре подотрасли: деревообработку, производство бумаги и бумажных изделий, печатную промышленность и производство мебели. По первоначальным данным в 2001 году в этих четырех подотраслях в итоге было произведено около 5% валовой продукции внутренней экономики. Вместе с лесохозяйственным сектором этот показатель достигает 7%. По сравнению с другими отраслями обрабатывающей промышленности деревообработка является по значению второй отраслью после пищевой промышленности в структуре внутригосударственного валового продукта (ВВП). За последние пять лет удельный вес деревообработки в ВВП постоянно рос.

С точки зрения занятости населения промышленность, базирующаяся на лесе, играет важную роль работодателя: в связанных с лесом отраслях работают 9% от общего числа работников. Самые крупнообъемные рубки леса происходят в Пярнуском, Ида-Вирусском, Тартуском, Вильяндиском и Йыгеваском уездах, поэтому эти регионы наиболее чувствительны к развитию промышленности, базирующейся на лесе.

Из древесной продукции на внешнем рынке в денежном выражении реализуется больше всего пиломатериалов и необработанной древесины. Если в недавние годы необработанная древесина была основной статьёй экспорта, то в последнее время в экспорте увеличился удельный вес пиломатериалов. Пиломатериалы направляются в основном в Великобританию и в Германию. Из экспортной необработанной древесины большинство составляют балансы, которые вывозятся в основном в Швецию и в Финляндию. На указанных экспортных рынках реализуется около 60% древесной продукции Эстонии.

Количество древесины, употребляемое на внутреннем рынке, значительно меньше объема экспорта. В Эстонию импортируется в денежном выражении больше всего необработанной древесины и пиломатериалов. Третье по значимости место занимает фанера. Импорт указанных древесных изделий идет в основном из России (около половины общего объема импортной древесины). Импортируемые из России древесные изделия в большинстве идут на переработку, а затем экспортируются в европейские страны.

В Эстонии наряду с промышленными видами лесной продукции все большее значение придается готовой продукции. Пока что большинство экспортируемых товаров состояют промышленные лесоматериалы, а удельный вес готовой продукции гораздо меньше. Международная конкуренция позволит увеличить удельный вес экспортной готовой продукции лишь путем существенного улучшения ее качества. Важно произвести анализ лицензий и сертификатов, используемых на внутренних рынках потенциальных стран для экспорта, и создать учреждения, координирующие их приобретение.

Механическая обработка качественной деловой древесины в Эстонии налажена на хорошем уровне. Однако в ходе лесохозяйственных мероприятий в ближайшие годы возникнет 2 миллиона кубометров низкокачественной древесины, у которой в настоящее время нет потребителя. Также не находят достаточного использования в энергетике порубочные остатки, а это восстанавливающееся топливо, не создающее больших проблем для окружающей среды. Очень важно использовать возможности для более эффективного применения низкокачественной древесины.

Цель

Повысить международную конкурентоспособность лесной и деревообрабатывающей промышленности, а также увеличить потребление продукции на месте, чтобы обеспечить максимальное использование получаемой от лесного хозяйства древесины.

Стратегия и мероприятия для проведения ее в жизнь

- Проведение макроэкономического анализа и оценки лесного хозяйства, как отрасли, обеспечивающей экономическое и социальное развитие республики, сосредоточив внимание на развитии в первую очередь инфраструктуры, в т.ч. более эффективное использование транспорта и сети дорог, а также проведение рыночных исследований. На основе результатов анализа планируются средства для максимального использования потенциала лесного хозяйства и необходимого для этого введения изменений в законодательство.
- Для расширения использования древесины в республике в сотрудничестве государства и предпринимателей внедряется программа повышения сознательности населения. Проводится пропаганда использования древесины как восстанавливающегося сырья в качестве создающего комфортные условия строительного материала и сырья для мебельной промышленности, рекламируются возможности устойчивого использования древесины. Для расширения внутригосударственного использования древесины разрабатываются строительные нормы, учитывающие требования Евросоюза.
- В сотрудничестве Министерства экономики и Министерства окружающей среды задействуется программа по изысканию повышения конкурентоспособности и расширения использования древесины как сырья и энергоносителя, а также расширения областей использования древесины, причем основное внимание будет уделено древесине пород, которые до настоящего времени не находили достаточного применения. Для расширения использования древесины как энергоносителя проводится анализ возможностей включения топливной древесины как источника тепловой энергии, не наносящей существенного ущерба окружающей среде, в разрабатываемую долгосрочную государственную программу развития энергетики.
- Для увеличения конкурентоспособности древесной продукции Эстонии на внешнем рынке в процессе учебной и научной работы уделяется внимание всестороннему изучению свойств древесины и разработке на этой основе нормативов, способствующих использованию древесины. Кроме того, на государственном уровне создается система, способствующая получению лицензий и сертификатов, необходимых для экспорта древесины и поддерживающая их получение.

Таблица 4.7.1. Мероприятия для проведения стратегии в жизнь

№№	Мероприятие	Период	Ответственное министерство	Предполагаемый бюджет (кр)
4.7.1.1	Проведение макроэкономического анализа для оценки потенциала лесного хозяйства и его лучшего использования, в т.ч. проведение исследований, поддерживающих развитие отрасли, и сбор необходимых для этого данных	2002–2004	Министерство окружающей среды Министерство экономики	3 000 000
4.7.1.2	Разработка программ, пропагирующих использование древесины на местах (в т.ч. программы по внедрению строительных норм Евросоюза в Эстонии, а также включение использования топливной древесины в программу развития энергетики)	2002–2004	Министерство экономики Министерство окружающей среды	5 000 000
4.7.1.3	Разработка и внедрение программ по повышению международной конкурентоспособности древесины, в т.ч. системы, содействующей получению экспортных сертификатов и лицензий	2002–2004	Министерство экономики Министерство окружающей среды	5 000 000

4.8. Многоцелевое лесное хозяйство

Опросы и исследования последних лет показывают, что жители Эстонии все больше интересуются отечественными возможностями отдыха и проведения свободного времени. Резко возросло число туристов на лесных и других природных маршрутах. Однако в излюбленных туристами местах зачастую не подготовлены кострища, не хватает мест для складывания мусора. Мало пока еще и туристских маршрутов, которые можно пройти без ущерба для природы. Однако и там, где проложены маршруты, снабженные указателями, и есть места, куда следует складывать мусор, нередко можно наблюдать пренебрежительное отношение к природе. Проблема заключается в несознательности отдыхающих, в том, что они не представляют возможных последствий своих поступков.

Человек оказывает влияние на условия обитания многих видов животных, проведением охоты (отстрела) регулирует численность диких животных и способствует формированию и хорошему состоянию их популяций. Однако численность не всех видов животных удавалось сдерживать в разумных пределах. Следствием этого являются причиняемые дикими животными травмы в лесах. Недостаточное внимание уделялось защите некоторых малочисленных видов, и возникла опасность их исчезновения. Мониторинг популяций большинства видов диких животных был недостаточным или вовсе не производился. Соответствующая методика нуждается в совершенствовании.

Цель

Обеспечить для жителей Эстонии возможность многоцелевого пользования лесом без ущерба для леса, лесных растений и диких животных.

Стратегия и мероприятия для проведения ее в жизнь

- Лесопользование с целью получения древесины не должно производиться в ущерб другим возможностям лесопользования. Право каждого человека создает предпосылки для организации промыслового сбора ягод и грибов и заготовки прочей побочной лесной продукцией, а также для удовлетворения рекреационных потребностей. На Центр управления государственными лесами в порядке государственного заказа возлагается организация отдыха и проведения свободного времени в лесу, строительство и надлежащее содержание необходимых для этого объектов. Для обеспечения расширения рекреационного использования лесов и одновременно обеспечения покоя в местах обитания жителей лесов, разрабатываются необходимые информационные программы.
- Как и прежде, частью многоцелевого лесопользования рассматривается охотничье хозяйство. Численность обитающих в лесах диких животных регулируется способами, обеспечивающими жизнеспособность популяций и сохранение биологического разнообразия, предотвращающими в то же время поправы, учиняемые дикими животными. Для этого разрабатываются руководства организации лесного хозяйства и лесопользования, учитывающие необходимость обеспечения хорошего состояния мест обитания дичи, отсутствие беспокойства во время гона и выращивания молоди, а также в местах кормежки и укрытия диких животных. Организуется мониторинг диких животных, для чего составляются специальные инструкции. При разработке норм пользования охотничьей дичью исходят из результатов научных исследований.

Таблица 4.8.1. Мероприятия для проведения стратегии в жизнь

№№	Мероприятие	Период	Ответственное министерство	Предполагаемый бюджет (кр)
4.8.1.1	ЦУГЛ представляется государственный заказ на развитие рекреационного использования государственных лесов и составление соответствующих информационных программ	2003–2010	Министерство окружающей среды	30 000 000
4.8.1.2	Для регулирования численности диких животных и защиты их популяций эти потребности учитываются при разработке преков лесного хозяйства и лесопользования. Разрабатываются инструкции по мониторингу, использованию популяций диких животных, уходу за ними, оценке поправ и повреждений, учиненных ими в лесах. Проводится мониторинг диких животных	2002–2006	Министерство окружающей среды	10 000 000

4.9. Лесная наука и образование, информирование общественности о лесах

Лесная наука (научные исследования в области лесоразведения) и лесохозяйственное образование имеют в Эстонии давние традиции. В меньшей мере ученые Эстонии занимались изучением лесозаготовок и деревообработки. Ввиду недостаточного финансирования за последние годы не прибавилось сфер отрасли, в которых происходят обучение и научные исследования. Недостаточным можно считать также развитие уровня образования и научно-исследовательских работ. Развитию образования препятствовала недостаточная координация образовательной деятельности и недостаточный интерес работодателей к представлению заказов на подготовку специалистов.

За несколько последних лет резко возрасла потребность в специалистах по лесной экологии и экономике лесного хозяйства. Так как в стране мало специалистов, обладающих основательными знаниями в этих областях, а популярные в мире программы по международному обмену преподавателями и студентами не использовались, по специальности лесной экологии и экономики лесного хозяйства необходимое молодое поколение специалистов и преподавателей отсутствует. В связи с внедрением все более строгих требований к лесохозяйственным работам и все более строгих мер по охране окружающей среды увеличивается потребность в квалифицированных лесохозяйственных рабочих.

Для лесохозяйственных научных исследований характерны разрозненность и отсутствие координированности. Причина тому в первую очередь отсутствие научных приоритетов, а поэтому и нестабильное финансирование, недостаточное использование возможностей, предлагаемых на международном уровне, как в части сотрудничества, так и финансирования.

Считается, что традиционно эстонцы тесно связаны с лесом, и поэтому нарушителей правил лесного хозяйства относительно мало. Однако отношение к лесу наверняка можно улучшить. Повышение сознательности жителей Эстонии, их уровня знаний о лесах, о влиянии деятельности человека на леса, о возможностях многоцелевого лесопользования будет содействовать сохранению лесов и устойчивому лесному хозяйству.

Цель

Обеспечить в Эстонии уровень лесохозяйственного образования и лесной науки, отвечающий международным требованиям и местным потребностям. Обеспечить население Эстонии информацией о принципах устойчивого лесопользования.

Стратегия и мероприятия для проведения ее в жизнь

- При распределении госбюджетных средств между лесохозяйственным высшим образованием (в т.ч. на достижение ученой степени магистра или доктора наук) и лесной наукой предпочтение отдается образованию. Основное внимание уделяется подготовке специалистов по лесной экологии и экономике лесного хозяйства на международно признаваемом уровне. Для этого привлекаются преподаватели, достигшие международного признания. В целях более экономного использования средств составление программ обучения координируется с соответствующими учебными заведениями трех Балтийских государств и Скандинавских стран.
- Для обеспечения координированного и соответствующего общественным потребностям развития учебных заведений и формирования единой системы лесохозяйственного образования, создается палата сотрудничества между учебными заведениями, готовящими специалистов по лесному хозяйству и деревообработке, министерствами образования, сельского хозяйства, экономики и окружающей среды и различными организациями работодателей. Чтобы предотвратить параллельное предложение схожего образования и несоответствие подготовки специалистов потребностям работодателей, задачей палаты сотрудничества будет содействие составлению программ обучения и целенаправленному распределению средств между учебными заведениями.

- Для улучшения качества обучения и расширения знаний студентов по специальности по-прежнему разрешается взаимоучитывать набранные в Эстонском сульскохозяйственном университете и в Тартуском университете пункты по предметам обучения. Для обеспечения высокой квалификации будущих специалистов лесного хозяйства и приобретения ими навыков практической работы будет увеличен объем практики в полевых условиях, в первую очередь на базе имеющихся у учебных заведений и доселе неиспользованных возможностей. В профессиональном обучении особое внимание уделяется подготовке квалифицированных лесных рабочих – мотористов пил и операторов лесохозяйственных машин.
- Для обеспечения конкуренции между магистрантами и докторантами государство поддерживает участие обучаемых в международных программах обучения и в обмене научными сотрудниками. Государственным служащим, работающим над магистрскими и докторскими диссертациями, оказывается денежная поддержка и разрешается учебный отпуск с сохранением рабочего места.
- В научной деятельности определяются направления исследований первейшей важности и обеспечивается их долгосрочное финансирование. Приоритетными считаются прикладные исследования по лесной экологии, измерению, оценке и инвентаризации лесной и древесной продукции, моделированию роста лесов и лесопользованию. Для направления развития лесной науки при Эстонском сельскохозяйственном университете, Тартуском университете и государственных учреждениях создается палата сотрудничества.
- В целях повышения сознательности и информированности населения в вопросах, связанных с лесом и принципами устойчивого развития лесного хозяйства задействуются соответствующие информационные программы. Государство финансирует разработку программ обучения учащихся школ природы и повышения квалификации их учителей, обеспечение школ учебными пособиями, а также включение большего объема природопознавательного образования в учебные программы общеобразовательных школ. В системе Министерства окружающей среды дополнительные средства будут направлены на объективное информирование общественности о лесах и о том, что в них происходит.

Таблица 4.9.1. Мероприятия для проведения стратегии в жизнь

№№	Мероприятие	Период	Ответственное министерство	Предполагаемый бюджет (кр)
4.9.1.1	Создание палаты сотрудничества в области лесохозяйственного образования; разработка единой, исходящей из интересов общественности системы лесохозяйственного образования	2002–2004	Министерство образования, Министерство окружающей среды, Министерство экономики, Министерство сельского хозяйства	500 000
4.9.1.2	Создание палаты сотрудничества в области развития лесной науки; определение приоритетов научных исследований	2002–2004	Министерство образования, Министерство окружающей среды, Министерство экономики, Министерство сельского хозяйства	500 000
4.9.1.3	Задействование и проведение программ по информированию общественности	2003–2010	Министерство окружающей среды	5 000 000

Приложение 1

Члены рабочей группы по разработке Программы развития лесного хозяйства Эстонии

Рабочую группу созвал

Хейки Краних

Министр окружающей среды

В рабочую группу приглашены:

Рейн Ахас

Арво Хауг

Яак Херодес

Рауль Малмстейн

Юри Миняев

Андрес Онемар

Мати Полли

Райнер Райдметс

Тоомас Трапидо

Лаури Вахтре

Зеленое движение Эстонии

Рийгикогу

Союз частных лесов Эстонии

Министерство экономики

Профсоюз работников леса

Центр управления государственными
лесами

Союз лесной промышленности
Эстонии

Министерство сельского хозяйства

Фонд природы Эстонии

Рийгикогу

Приложение 2

Экспертные комиссии по Программе развития лесного хозяйства

Сфера деятельности	Эксперты	
Организация целенаправленного лесного хозяйства на лесных землях, временно находящихся во владении государства	Калев Кангур	Земельный департамент
	Тоомас Лемминг	Союз частных лесов Эстонии
	Вяйно Лилл	Объединение союзов самоуправлений
	Лембит Мааметс	Эстонский Центр лесоустройства
	Сийм Силламаа	Союз лесной промышленности Эстонии
	Тоомас Трапидо	Фонд природы Эстонии
Оценка эффективности деятельности Центра управления государственными лесами	Рейн Ахас	Зеленое движение Эстонии
	Тийт Кольк	Союз лесной промышленности Эстонии
	Андрес Онемар	Центр управления государственными лесами
	Сулев Варе	Министерство окружающей среды
	Кадри-Айя Вийк	Объединение союзов самоуправлений
Препятствование теневого лесного хозяйства и лесных правонарушений	Янус Аун	Центр частного лесного хозяйства
	Райт Хийэпуу	Союз лесной промышленности Эстонии
	Эрик Козенкраниус	Центр управления государственными лесами
	Ахто Оя	Институт устойчивого развития <i>SEI-Tallinn</i>
	Эндель Виснапуу	Инспекция окружающей среды
Определение удельного веса заповедных лесов	Аско Лыхмус	Эстонское Орнитологическое общество
	Калле Каролес	Центр лесозащиты и лесовозобновления
	Март Кюльвик	Эстсельхозуниверситет
	Кайли Виильма	Лесной центр Эстонии
Определение объема устойчивого лесопользования	Тоомас Кревальд	Центр частного лесного хозяйства
	Райнер Кууба	Фонд природы Эстонии
	Артур Нильсон	Эстсельхозуниверситет
	Мати Полли	Союз лесной промышленности Эстонии
	Лойт Рейнтам	Эстсельхозуниверситет
	Юло Вийлуп	Эстонский Центр лесоустройства
Развитие системы поддержания частного лесного хозяйства	Янус Кала	Пылвамааская служба окружающей среды
	Айн Кеңдра	Янедаское учебно-опытное хозяйство
	Индрек Лаас	Министерство окружающей среды
	Гуйдо Плоомпуу	Виру-Леммуское лесохозяйственное товарищество
	Райнер Райдметс	Министерство сельского хозяйства
	Кристьян Тыниссон	Коммерческое товарищество <i>NEPCON</i>
	Антс Варблане	Вормсиское лесохозяйственное товарищество

